



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОСИЛЬСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.10.2021

г. Новосиль

№ 357

Об утверждении программы Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, на территории города Новосиль Новосильского района Орловской области .

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», уставом города Новосиль Новосильского района, администрация Новосильского района постановляет:

1. Утвердить прилагаемую программу Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, на территории города Новосиль Новосильского района Орловской области (далее – Программа).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Новосильского района Трусова Ю.В.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном печатном издании Новосильского района Орловской области и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Новосильского района <http://novosilr.ru>

4. Настоящее постановление вступает с момента официального опубликования.

Глава Новосильского района

 Демин Е.Н.

Программа

Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, на территории города Новосиль Новосильского района Орловской области

1. Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной Программы	Программы Профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, на территории города Новосиль Новосильского района Орловской области (далее – Программа)
Заказчик	Администрация Новосильского района Орловской области
Разработчик	Отдел сельского хозяйства и продовольствия администрации Новосильского района Орловской области
Ответственный исполнитель программы	Начальник отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации Новосильского района Орловской области
Цель Программы	- стимулирование добросовестного соблюдения организациями (юридическими лицами) и гражданами, в том числе являющимися индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, направлено на снижение риска причинения вреда (ущерба) или минимизацию потенциальной выгоды от таких нарушений и является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий; - устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства; - создание условий для доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства на территории города Новосиль Новосильского района Орловской области; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно- надзорной деятельности; - формирование у контролируемых лиц единого понимания

	требований земельного законодательства.
Сроки реализации программы	2022 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	-минимизирование количества нарушений субъектами требований земельного законодательства; - уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов; - увеличении поступлений от земельного налога и (или) арендной платы за землю.

2. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2022 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», требований, установленных муниципальными Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее - мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностными (уполномоченными специалистами) на осуществление муниципального земельного контроля.

3. Аналитическая часть Программы

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Орловской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Орловской области предусмотрена администра-

тивная и иная ответственность, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;
- физические лица.

Перечень обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных

регламентов, строительных, экологических, санитарногигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Администрация Новосильского района Орловской области (далее - администрация района) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка

лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований действующего законодательства о недопустимости самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, учитывающий особенности контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации муниципального района <http://novosilr.ru> размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и итоги по ним.

4. Цели и задачи Программы

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, Установленных федеральным законодательством, законодательством Орловской области, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

5. План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Подготовка доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосиль Новосильского района Орловской области в 2020 году	До 01 марта 2022года	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
2	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	I квартал 2022	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
3	Проведение актуализации размещаемых на официальном сайте администрации муниципального района нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	II квартал 2022	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
4	Проведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекоменда-	II квартал 2022	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль

	ции о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		
5	Проведение личного приема представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля	В течение 2022 года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
6	Консультирование (по телефону) контролируемых лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства	В течении года по установленному графику работы	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
7	Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности и размещение на официальном сайте администрации муниципального района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	IV квартал 2022г.	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
8	Составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении	В течение 2022 года (по мере необходимости)	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль

	государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом		
9	Проведение рейдовых осмотров, профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений	В течение 2022 года	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль
10	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений в рамках осуществления муниципального контроля на 2023 год	В течение 2022 года	должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль

6. ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Требования к порядку информирования о порядке исполнения муниципальной функции.

Информация о месте нахождения администрации Новосильского района Орловской области: 303500 Орловская область, Новосильский район, г. Новосиль, ул. Карла Маркса д.16 . Телефон (848673)2-15-67;

Почтовый адрес для направления документов:

303500, Орловская область, Новосильский район, г. Новосиль, ул. Карла Маркса д.16.

Адрес электронной почты: admnovosil@yandex.ru.

Информация о графике работы администрации 303500 Орловская область, Новосильский район, г. Новосиль, ул. Карла Маркса д.16:

Понедельник	8.00 - 17.00
Вторник	8.00 - 17.00
Среда	8.00 - 17.00
Четверг	8.00 - 17.00
Пятница	8.00 - 17.00
Обеденный перерыв	12.00 - 13.00
Суббота, воскресенье	выходной

7. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Основным критерием оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является удовлетворенность контролируемых лиц качеством мероприятий проведенных при осуществлении муниципального земельного контроля, в числе которых:

- 1) информированность контролируемых лиц об их правах и обязанностях, требованиях земельного законодательства и готовящихся изменениях, а также о порядке проведения проверок по соблюдению земельного законодательства;
- 2) понятность, открытость (доступность) информации о требованиях земельного законодательства, обеспечение их единообразного толкования контролируемыми лицами и Администрацией;
- 3) вовлечение контролируемых лиц при проведении профилактических мероприятий в регулярное активное взаимодействие.

8. Отчетные показатели Программы

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

- количество выявленных нарушений;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;
- количество субъектов, которым направлены информационные письма и выданы предостережения о недопустимости нарушения требований;
- количество проверок, сведения о проведении которых внесены в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;
- проведение разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.